papillomavirus in patients of the Republic of Mordovia." - M: Publishing house of the journal Medical Advisor of the Volga region, 2017. No. 1 (41). S.40

2. Vinogradova O.P., Epifanova O.V., Andreeva N.A. Comparative analysis and frequency of serotypes of human papillomavirus infection in the Republic of Mordovia in women with cervical intraepithelial neoplasia. Attending doctor. 2018; 9: 86-87.

3. Soloviev A.M., Logvinova D.V. Treatment and prevention of progression of cervical diseases associated with human papillomavirus // Lech. doctor. 2013. No. 3. S.

4. Bansal A., Singh M.P., Rai B. Human papillomavirus-associated cancers: A growing global problem // Int. J. Appl. Basic Med. Res. 2016. Vol. 6, N 2. P. 84–89.

5. Alan G. Cervical cancer screening in the early postvaccine era // Obstet. Gynecol. Clin. North am. 2008. Vol. 35. P. 537-548.

6. Paesi S., Correa L., Tregnago M.C., et al. Human papillomavirus among women with atypical squamous cells of undetermined significance in southern Brazil // Int. J. Gynaecol. Obstet 2015. Vol. 128, N 1. P. 23–26.

АКТИВНЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ У ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ И ЗДОРОВОЕ СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРОГРАММАХ ЕС И РЕСПУБЛИКИ БОЛГАРИЯ

Жени Стайкова¹,

Проф. д-р, дмн.

Юлия Димитрова²

д-р

МУ- СОФИЯ, ФОЗ¹, МБАЛ АО ПИРДОП²

DOI: [10.31618/asj.2707-9864.2020.1.37.1](https://doi.org/10.31618/asj.2707-9864.2020.1.37.1)

Резюме: В статье рассмотрена законодательная база и действующие программы на территории ЕС и Республики Болгария, поддерживающие активный образ жизни среди пожилых людей и здоровое старение населения. Активный образ жизни среди стареющего населения является важной частью принятой стратегии „Европа 2020“. В 2000 г. ЕС принял Директиву 2000/78/ЕС по всему миру, определяющую основную рамку в борьбе с дискриминацией. В 1989 г была принята Европейская рамочная директива относительно минимальных требований безопасности и гигиены труда на рабочем месте (Директива 89/391 ЕЕС). Был принят Регламент по координации системы социального страхования (883/2004). В Республики Болгария была принята Национальная стратегия касательно поддержки и пропагандирования активного образа жизни среди пожилых слоев населения в Болгарии (2019 – 2030 г.) Были предоставлены средства по линии ЕС через структурные и Когезионный фонды.

Пожилое население представляет собой важную часть современного европейского общества. Болгария в этом смысле не исключение, особенно принимая во внимание демографические показатели. Европейская Комиссия предлагает различные подходы к решению острых демографических проблем. Так, 2012 год был объявлен Европейским годом активного образа жизни пожилых людей. В этом смысле реализация разного рода программ демонстрирует сильный политический импульс к поощрению социальной активности и реализации полного объема прав пожилого населения в Европе.

Ключевые слова и понятия: законодательство, законодательная база, программы, пожилое население, активный образ жизни и здоровое старение населения

Введение

Демографическое старение население - одно из самых серьезных вызовов, перед которым оказалась Европа. Поскольку в течение последующих 50 лет число европейцев старше 65 лет удвоится, очень важно, чтобы Европейская комиссия и страны — члены ЕС оставили в приоритетах вопросы поддержания и стимулирования активного образа жизни пожилых слоев населения, а также обеспечения здоровой старости. С повышением показателя средней продолжительности жизни все больше пожилых людей могут быть полезны обществу даже в пост-пенсионном возрасте. Оставаясь активными, поддерживая медицинские показатели здоровья, эти слои населения способны внести свой вклад в устойчивое развитие нашего общества. Ключ к достижению стабильности - в поддержании у пожилых людей активности и независимости, интереса к жизни и возможности участвовать во всех ее сферах - от профессиональных,

общественных проявлений, до семейных отношений.

Цель настоящего исследования: осуществить обзор нормативных документов и программ в ЕС и Р. Болгария, связанных с поддержкой и пропагандированием активного образа жизни пожилых людей и обеспечения здоровой старости.

Материалы и методы: авторы прибегают к документальной методике, рассматривая все существующие на данный момент европейские и национальные нормативные документы и прилагая к ним критический анализ.

Результаты и обсуждения:

Активный образ жизни по отношению к пожилым людям означает:

1. Обеспечение возможностей длительного трудоустройства для мужчин и женщин пенсионного и пост-пенсионного возраста путем преодоления структурных преград и введения подходящих стимулов.

2. Облегчения возможности активно проявлять свою гражданскую позицию путем создания среды, которая бы активно использовала на благо общества опыт и квалификацию мужчин и женщин пенсионного и пост-пенсионного возраста.

3. Возможность для мужчин и женщин оставаться в добром здравии и продолжать вести независимый образ жизни после выхода на пенсию благодаря детальной проработке подхода к демографическому процессу старения в сочетании с обеспечением адаптивной жилой и локальной среды, которые позволяют пожилым людям проживать по месту жительства как можно дольше.

На сессии Регионального комитета СЗО по Европе, проведенной в сентябре 2012 г., 53 государства Европейского региона одобрили новую рамку в области политики здравоохранения, основывающуюся на данных и доказательствах, собранных в концепции „Здоровье 2020”. Стратегия ЕС „Европа 2020” задается целью достижения интеллигентного, устойчивого и интегрирующего прироста с высокими показателями по занятости, производительности и социальной когезии населения.

Активный образ жизни людей пожилого возраста — важная часть стратегии „Европа 2020”, успех которой во многом зависит от возможностей трудоустройства пенсионеров и их полноценного участия на рынке труда, а также за его пределами.

Активность пожилых людей - это основа связи поколений, - что, в свою очередь является целью ЕС в соответствии со статьей 3 Лиссабонского договора.

Каждый участник должен внести конкретный вклад и принять Европейский год 2012 как возможность проанализировать, что еще можно сделать для популяризации активного стиля жизни среди стареющего населения. В Болгарии принята Национальная рабочая программа по участию Республики Болгария в Европейском году активной жизни и солидарности поколений - 2012. Новая Национальная стратегия активности пожилых людей в Болгарии (2019 - 2030) была сначала отменена и принята в новом чтении на заключительной конференции Европейского года 2012 на Кипре. ААI предлагает национальным и европейским политикам способ измерить неиспользованный потенциал пожилых людей в 27 государствах-членах ЕС и за его пределами.

Индекс будет основным инструментом для оценки мер, запланированных для реализации стратегии. Он измеряет неиспользованный потенциал пожилых людей для активного и здорового старения. Индекс включает в себя 22 показателя, которые сгруппированы по четырем группам. Каждая область отражает различные аспекты активной жизни пожилых людей: занятость, участие в жизни общества, независимую и безопасную жизнь в добром здравии, а также создание потенциала и благоприятных условий для активной жизни пожилых людей.

В этом обзоре представлена информация о том, что делает ЕС для содействия активной жизни

пожилых людей, и о инструментах, которые могут поддержать активную политику пожилых людей:

- европейское законодательство;
- предоставление средств ЕС через Структурные фонды и Фонд единства;
- европейские инициативы в области исследований и инноваций;
- многочисленные стратегии, программы, процессы и инициативы на уровне ЕС, предназначенные для облегчения взаимного обучения между государствами-членами и регионами.

Приверженность ЕС программе в области активного старения основана на базовых ценностях, изложенных в договорах.

Лиссабонский договор 2009 года подтверждает, что «Союз основан на ценностях уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, верховенства закона и уважения прав человека. Договор призван бороться с социальной изоляцией и дискриминацией и способствовать социальной справедливости, равенству между мужчинами и женщинами, солидарностью поколений».

Самым мощным и ясным выразителем данных ценностей является Хартия основных прав ЕС, являющаяся основным правовым документом, регулирующим действия любого органа ЕС, а также функционирования государств, входящих в ЕС. Глава, посвященная равенству между людьми, состоит из двух статей (Ст. 21, Ст. 25), ясно демонстрирующих связь с программами по популяризации активного образа жизни в кругах пожилой людей.

Статья 21, параграф 1 — Недискриминация

Статья 25 — Права людей пожилого возраста

В 2000 г. ЕС приняла Директиву 2000/78/ЕО Европейского Совета, определяющую основную рамку по борьбе с дискриминацией по религиозным убеждениям, увечьям, возрасту или по сексуальной ориентации при выборе профессии или области профессиональной реализации.

Директива требует от стран-членов ЕС принять национальное законодательство, запрещающее прямую или косвенную дискриминацию, а так же психологическое насилие или преследование по причине возраста.

Все страны-члены ЕС перенесли принцип недискриминации в свое национальное право.

В 1989 г. принята Европейская рамочная директива по безопасности труда (Директива 89/391 ЕИО).

Здоровые и безопасные условия труда важны для предотвращения травм на рабочем месте и профессиональных заболеваний. Гарантирование здоровья и безопасности кадров в течение всей профессиональной карьеры является предпосылкой долгой трудовой жизни пожилых людей и их благополучного старения после выхода на пенсию. Это один из важнейших этапов во всей совокупности мер по поощрению долгого трудового стажа кадров, что влияет и на устойчивость пенсионной системы в целом.

Государства-члены должны обеспечить соответствие их национального законодательства данным директивам и их эффективное выполнение. В Болгарии в 1999 году был принят Закон о безопасности и гигиене труда, который дополняет аналогичную Европейскую рамочную директиву.

Положение о координации систем социального обеспечения (883/2004) предусматривает равный доступ к системам обязательного медицинского страхования и медицинской помощи для людей с трансграничной мобильностью.

Активный образ жизни пожилых слоев населения и из благополучное старение имеет особое значение для создания рабочих мест, содействия экономическому развитию и достижения социальной, экономической и территориальной сплоченности в Союзе и, следовательно, является центральным элементом финансирования программ и проектов.

Европейский социальный фонд профинансировал местные и региональные проекты для тестирования новых инновационных способов предоставления возможности трудоустройства для пожилых людей и создал транснациональные сети для содействия обмену опытом и идеями.

Поддержка активного образа жизни сред пожилого населения и благополучное старение — одно из предложенных приоритетных направлений финансирования ЕСФ в течение программного периода 2014—2020 гг.

В рамках Оперативной программы „Развитие человеческих ресурсов” 2007-2013гг., которая в Болгарии является основным инструментом по усвоению средств, поступающих из Европейского социального фонда, действует ряд механизмов, направленных на обеспечение качественного ухода за пожилыми людьми, в том числе за стариками с инвалидностью, тяжело больными и одинокими пожилыми людьми.

По Оперативной программе „Развитие человеческих ресурсов” 2007-2013 гг. также применяется ряд мер, специально направленных на активизацию процесса занятости пожилых и продление их трудовой жизни. Одной из подобных программ, например, является инициатива „Социальные инновации на предприятиях”.

Рамочная программа поддержки конкурентоспособности и внедрению инноваций (РПКИ) помогла малому и среднему бизнесу разработать инновационные механизмы функционирования, благодаря которым предприятия смогут среагировать на демографические изменения и предоставить решения по поддержке активного образа жизни стареющего населения. РПКИ состоит из трех подпрограмм, каждая из которых непосредственно связана с целями активизации и интеграции пожилых людей в разнородные общественные процессы.

1. Программа в областепредпринимательства и инноваций (ППИ) сможет финансировать

инновационные проекты, направленные на трудоустройство пожилых людей, а также на предоставление инновационных продуктов потребителям пенсионного и пост пенсионного возраста.

2. Программа поддержки политик и механизмов в области информационных и коммуникационных технологий (ППП за ИКТ) способствует расширению потребления инновационных услуг, основанных на ИКТ, внедрению ИКТ в систему здравоохранения, в процессы старения и интеграции населения.

3. Программа „Интеллектуальная энергия — Европа“ (ИЭЕ) способствует разрешению вопросов, связанных с экомобильностью, что, в свою очередь, также может способствовать сокращению препятствий перед ведением активного образа жизни среди пожилых.

Программа „Европейское партнерство за инновации в области активного образа жизни и здорового старения людей пожилого возраста“ среди прочих целей ставит задачу повысить показатели по средней продолжительности жизни на два года до 2020г. В этом можно усмотреть аж тройную выгоду. Такой результат улучшит состояния здоровья и качества жизни пожилых людей, повысит устойчивость социальной системы и системы здравоохранения, а также создаст новые возможности и рабочие места в области инновационных технологий. Программа позволяет облегчить участие всех заинтересованных лиц и преодолеть бюрократические преграды на пути к внедрению практических инноваций в таких областях, как:

- 1.профилактика, скрининг и ранняя диагностика;
2. уход и лечение;
3. активный образ жизни и возможности независимого существования стареющего населения.

В основе продвижения идей активного образа жизни среди пожилых людей и реализации целей программы „Европа2020“ заложено адекватное понимание беспрецедентных демографических изменений, на пороге которых стоит современное общество. В Р. Болгария актуализирована Национальная стратегия демографического развития населения (2012-2030 гг.)

Стратегия является основным документом, в котором сформулированы приоритетные направления и задачи в области демографической политики, направленные на замедление темпов отрицательного прироста населения с тенденцией стабилизации прироста в долгосрочной перспективе, а также на обеспечение лучшего качества жизни путем улучшения здоровья, образования, квалификации, полезных способностей и навыков людей.

Данный документ развивает и углубляет Национальную стратегию демографического развития на 2006 - 2020 г. В Р. Болгария она была принята Советом министров 09 октомври 2013 г. Кроме этого была актуализирована стратегия по

занятости в Р Болгария на период с 2013 по 2020 годы.

Закон о стимуляции занятости в Республике Болгария предоставляет возможность оказывать поддержку трудовой активности населения из средств государственного бюджета для безработных лиц старше 50 лет, действуя в соответствии с Национальным планом мер по активизации занятости - оперативным документом по исполнению Национальной стратегии по занятости населения по 2015 г.

ЕС внес важный вклад в реализацию методов улучшения социальной защиты и социальной активности, оказывая поддержку реформам путем определения общих целей. Этот процесс был назван «открытым методом координации в социальной сфере» (ОМК). ОМК охватывает пенсионное обеспечение, здравоохранение, социальную активность. По отношению к государствам-членам ЕС он определяет:

1. общие цели;
2. унифицированные показатели измерения успеха;
3. рамка отчетности;
4. внутренняя оценка по отношению к внешним показателям для сравнения эффективности и определения наиболее успешных практик.

Будущая устойчивость адекватных пенсионных систем является основным требованием по отношению к активному образу жизни пожилого населения в ближайшие десятилетия.

Европейская стратегия по отношению к людям с ограниченными возможностями на период 2010—2020 гг. Определяет действенный инструментарий на уровне ЕС для преодоления барьеров для участия инвалидов в экономической и социальной жизни общества.

Стратегия охватывает следующие области:

1. Доступность — в соответствии с программой «Дизайн для всех» — при планировании застройки, транспортных узлов и системы коммуникаций.
2. Включение в социальную, культурную и политическую жизнь.
3. Равенство — Европейская директива против дискриминаций в сфере занятости - основной инструмент борьбы с дискриминацией.
4. Занятость — помощь в обучении на рабочем месте, получение дополнительного образования по проектам по созданию доступных рабочих мест.
5. Образование и обучение в течение всей жизни — равный доступ к возможностям получения образования и прохождения обучения для всех возрастных групп.
6. Социальное обеспечение и включение — поддержка взаимообучения путем обеспечения адекватных работающих механизмов во всех странах-членах ЕС. .
7. Здравоохранение — равный доступ до высококачественных услуг в области здравоохранения и поддержка реабилитационных

программ и профилактик, особенно важных для поддержания здорового образа жизни в любом возрасте.

В Р. Болгария была принята Национальная стратегия, касающаяся людей с ограниченными возможностями на период 2016-2020 гг. Данная стратегия является основным политическим документом, в котором сформулированы приоритетные цели и меры, направленные на улучшение качества жизни людей с ограниченными возможностями, предотвращение дискриминации по признаку «травма и увечья», гарантия полноценной и активной интеграции этой части населения во все области общественной жизни, контроль за соблюдением их прав и свобод.

На основании анализа здоровья и демографического состояния нации Болгария определила свои Национальные цели в области здравоохранения, являющиеся объективным отражением фокуса на политике здравоохранения и устойчивого улучшения медицинских показателей здоровья болгарских граждан во всех возрастных группах.

В 2016 г. в Болгарии была принята Национальная стратегия в области здравоохранения 2020, которая на настоящий момент является ведущим стратегическим документом, конкретизирующим цели развития системы здравоохранения.

В 2020 г. Болгария является государством, которое гарантирует своим гражданам квалифицированное здравоохранение, высокое качество жизни и сокращение дискриминаций по показателям здоровья благодаря повсеместной, справедливой, устойчивой и гарантирующей высокое качество услуг системе здравоохранения.

Заключение:

Пожилое население представляет собой важную часть современного европейского общества. Болгария в этом смысле не исключение, особенно принимая во внимание демографические показатели. Европейская Комиссия предлагает различные подходы к решению острых демографических проблем. Так, 2012 год был объявлен Европейским годом активного образа жизни пожилых людей. В этом смысле реализация разного рода программ демонстрирует сильный политический импульс к поощрению социальной активности и реализации полного объема прав пожилого населения Европы и Болгарии.

Литература:

1. Публикация ЕС, Вклад ЕС в популяризацию активного образа жизни среди пожилого населения и солидаризация поколений, Европейская комиссия, Люксембург: Публицистический отдел Европейского союза, 2012 г.
2. Решения НС РБолгария, 2012, 2019 г.
3. Решения МС РБолгария, 2013, 2019 г.
4. Стайкова Ж. Визии на световната здравна организация за здравословно стареее, Сборник статии „Социални услуги за възрастните хора в зависимост“, Издателство Славена, Варна 2017.”